



الاستراتيجيات والأطر الدولية

في مجال إدارة الكوارث^(*)

الباحثة ظفر كمال ياسين وأ. د. مها محمد أيوب

كلية الحقوق \ جامعة النهدين, بغداد \ العراق

International Strategies and Frameworks in the Field of Disaster Management

Res. Dhafar Kamal Yaseen

and Prof. Dr. Maha Mohammed Ayyoub

Al-Nahrain University / College of Law, Baghdad / Iraq

Dafardafr30@yahoo.com

Dr.mahaayobe@yahoo.com

* البحث مستل من رسالة الماجستير للباحث الاول.



المستخلص

توجد علاقة مترابطة بين تضرر البيئة والكوارث وبين الفقر لا يمكن حلها الا عن طريق وضع استراتيجيات دولية انمائية تجمع بين مختلف البرامج سواء أكانت تتضمن اجراءات قصيرة الاجل أم طويلة الأجل لتحقيق هدف اساسي يتمثل بالتقليل من آثار الكوارث وتحقيق التنمية المستدامة في جميع الجوانب الاقتصادية والاجتماعية، وتختلف طبيعة الاستراتيجيات الدولية حسب الكوارث التي تتعرض لها البلدان وتوافر التمويل والموارد المختلفة سواء أكانت بشرية أم غير بشرية وبحسب قوة المؤسسات في مختلف البلدان، وقد تتشابه هذه الاستراتيجيات من حيث الهدف او النهج المتبع الا أن الهدف الاساسي هو الحد من مخاطر الكوارث، وان تعرض المجتمعات والدول الى العديد من الكوارث بدرجات متفاوتة ومختلفة تتطلب وجود تعاون دولي بين مختلف البلدان والجمعيات، إذ برز دور المنظمات الدولية لتوطيد هذا التعاون وبذل الجهود المختلفة لمواجهة الكوارث التي تسببت في وفاة الملايين من الناس في جميع انحاء العالم عن طريق ايجاد حلول جماعية تشترك فيها جميع الدول ضمن اطر خاصة للتعاون والتضامن لمواجهة الكوارث وبالتأكيد أن هذا التعاون وتنسيق الجهود لا يمكن ان يتم الا من خلال عقد المؤتمرات الدولية التي تنظم مجموعة آليات لمواجهة الكوارث وإدارتها عن طريق تطوير مجموعة من الاطر والاتفاقيات الدولية ووضع خطط تنموية لإدارة الكوارث وتأهيل المناطق المتضررة في مرحلة ما بعد الكارثة، وهي جهود ضرورية للتقليل من الكوارث والحد من اضرارها.

الكلمات المفتاحية: الكوارث الدولية، الاستراتيجيات، الجهود الدولية، إدارة.



Abstract

There is an interconnected relationship between environmental damage and disasters and poverty that can only be resolved through the development of international development strategies that combine various programs, whether they include short-term or long-term measures to achieve a primary goal of reducing the effects of disasters and achieving sustainable development in all economic and social aspects. The nature of international strategies varies according to the disasters that countries are exposed to, the availability of funding and various resources, whether human or non-human, and according to the strength of institutions in different countries. Countries are subject to many disasters of varying degrees and require international cooperation between different countries and associations, The role of international organizations has emerged to consolidate this cooperation and make various efforts to confront the disasters that have caused the death of millions of people around the world by finding collective solutions involving all countries within special frameworks of cooperation and solidarity to confront disasters. Certainly, this cooperation and coordination of efforts cannot be achieved. This is done only through holding international conferences that organize a set of mechanisms to confront and manage disasters by developing a set of international frameworks and agreements and setting development plans for disaster management and rehabilitation of affected areas in the post-disaster stage, which are necessary efforts to reduce disasters and limit their damage.

Keywords: International disasters, Strategies, International efforts, Management..



المقدمة

تعني الاستراتيجيات الطرق المختارة من أجل التحرك لتحقيق الهدف أو خطة العمل المتبعة من قبل منظمة ما، أي مجموعة الاساليب والطرق التي تتبع لتحقيق غايتها أو الطريق الذي تسلكه المنظمة من أجل تحقيق تلك الاهداف اي بمعنى اخر هي الاتجاهات العامة التي تسير عليها وتساعد في تحقيق الاهداف الموضوعة.

واتخذت الامم المتحدة العديد من الاجراءات وعقدت المؤتمرات للحد من الكوارث التي تزايدت في السنوات الاخيرة ولاسيما في اواخر القرن الماضي وبداية القرن الحالي، ويشمل ذلك مجموعة من التدابير لتشجيع المجتمع على الاستجابة للكوارث من خلال عقد المعاهدات بين الدول لإدارة الكوارث وتوعية الجمهور وتشجيع نقل المعلومات المتعلقة بالكوارث بين الدول وتسهيل التعاون بين جميع القطاعات المختصة في الكوارث، واستخدام مجموعة من الاساليب للحد من اثارها الاقتصادية والبشرية كما وضعت اجراءات مناسبة لنوعية الكوارث لا تقتصر على دولة واحدة بل تشمل جميع الدول، كما عملت الامم المتحدة على وضع اطر واستراتيجيات شاملة تلائم نوعية الكارثة في كل دولة، ووضع الحلول الملائمة لإدارتها وعقدت ثلاثة مؤتمرات عالمية لإدارة الكوارث، حيث تعتبر هذه المؤتمرات أهم المساعي التي اتخذتها الامم المتحدة لإدارة الكوارث.

أهمية البحث: تتركز أهمية هذا البحث في ضرورة تسليط الضوء على تطور التعاون الدولي في مجال الاستجابة لمواجهة الكوارث ومدى فعاليته، وعكس مدى اهتمام المجتمع الدولي من خلال دراسته للصعوبات التي تواجه آليات إدارة الكوارث والأسباب المؤدية إلى تعرقل اداء عملها، إذ إن الكوارث بصورة عامة لا تعرف حدود سياسية معينة فغالباً ما تمتد ليصل تأثيرها الى العديد من الدول وهذا بدوره يبرز أهمية دراسة هذا الموضوع ومدى تضافر جهود المجتمع الدولي في مواجهته.

إشكالية البحث: إن المشكلة الاساسية التي تهدف هذه الدراسة الى الاجابة عنها هي " كيف يستطيع المجتمع الدولي من خلال جهوده وآلياته في مواجهة الكوارث والحد من أضرارها " وتتفرع عن هذه المشكلة إشكاليات عديدة، أهمها ما يأتي: اي مدى تعد آليات



مواجهة الكوارث والحد منها فعالة ومنتجة؟ وإلى أي مدى يعدّ التعاون الدولي لمواجهة الكوارث والحد من آثارها ملزماً؟ وهل أنجزت آليات مواجهة الكوارث والحد من آثارها عملها بنجاح؟.

منهجية البحث: لأهمية موضوع التعاون الدولي في مواجهة الكوارث الدولية سوف نتبع في دراسة الموضوع المنهج الوصفي والاستقرائي وعرض مجموعة من النصوص القانونية المتعلقة بالموضوع من حيث فعاليتها وأوجه قصورها، ولكون هذه الدراسة هي دراسة قانونية فأن الباحث سيعمل على تحليل مضمون قرارات الجمعية العامة للأمم المتحدة وكذلك تحليل قواعد القانون الدولي بموجب الاتفاقيات العالمية والاقليمية.

هيكلية البحث: سنقسم الدراسة في هذا البحث الى مطلبين، الاول سيكون عن أهم استراتيجيات الامم المتحدة لإدارة الكوارث، أما المطلب الثاني فيتناول الاطر الدولية لإدارة الكوارث.

المطلب الأول استراتيجيات الأمم المتحدة لإدارة الكوارث

تعددت محاولات الامم المتحدة من أجل إيجاد حلول لمواجهة الكوارث والحد من آثارها وذلك عن طريق اصدار العديد من القرارات التي اكدت على دور الدول الاعضاء في التعاون للتصدي للكوارث والحد منها، وكان عقد التسعينات (العقد الدولي) الذي تكلمنا عنه سابقاً هو أول محاولات الامم المتحدة للحد من الكوارث ومواجهتها، ثم تلتها العديد من الاستراتيجيات من اجل توحيد الجهود والتي تمثلت باستراتيجية يوكوهاما لعالم افضل وكان ذلك عام 1994 من اجل استعراض أهم الانجازات المتحققة في مجال الحد من الكوارث على الصعيد العالمي، ومن ثمة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث عام 1999، ثم وضعت العديد من الاطر استجابةً الى رغبة البلدان بضرورة وجود اطر قانونية لادارة الكوارث وبذلت العديد من الجهود من أجل وضع هذه الأطر⁽¹⁾، وستتناول في هذا المطلب

-1 ينظر: الموقع الرسمي لمكتب الامم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، على الرابط الآتي:

<http://www.unisdr.org/archive/38302>, last accessed 11/2/2022.



استراتيجية يوكوهاما في الفرع الاول، في حين سيكون الفرع الثاني عن الاستراتيجية الدولية لإدارة الكوارث.

الفرع الاول \ استراتيجية يوكوهاما

اعتمدت استراتيجية يوكوهاما في المؤتمر الاول العالمي المعني بالكوارث الطبيعية والحد منها في عام 1994 في اليابان، إذ كانت النتيجة الرئيسة من استعراض مدة منتصف عقد التسعينيات (العقد الدولي) وكان شعار الاستراتيجية (من أجل عالم أكثر اماناً)، إذ طلبت الجمعية العامة في قرارها المرقم 256/75 استعراض استراتيجية وخطة عمل يوكوهاما التي تضمنت مبادئ توجيهية تتمثل بالحد من الكوارث الطبيعية وكذلك التأهب لها والعمل على التخفيف من حدتها⁽¹⁾.
وتضمنت الاستراتيجية مجموعة من المبادئ من أجل ادارة الكوارث والحد من آثارها، وهي على النحو الاتي⁽²⁾:

اولاً \ مبادئ استراتيجية يوكوهاما

1. تقدير المخاطر خطوة ضرورية من أجل وضع سياسات واتخاذ تدابير ملائمة للتقليل من الكوارث.
2. إن التأهب للكوارث وتجنبها يشكل خطوة عظيمة الاهمية وذلك لتقليل عمليات الاغاثة عند وقوع الكوارث.
3. يجب عدّ التأهب للكوارث وتجنبها جوانب اساسية من أجل تحقيق السياسة الانمائية على جميع الاصعدة (الوطنية، الاقليمية، الدولية).
4. العمل على تنمية وتطوير القدرات من أجل تجنب الكوارث والتقليل منها والتخفيف من نتائجها إذ يعدّ هذا المجال ذا أهمية كبيرة.

1- الامم المتحدة: المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث، استعراض استراتيجية وخطة عمل يوكوهاما من اجل عالم اكثر اماناً، كوبي، هيونغو، اليابان، 2005، الوثيقة رقم (A/conf.206/L.1)

2- Jan fgelang , UN under- secretary general for Humanitarian affairs , and chair , UN interagency task force for Disaster Reduction , Introductory comments , IATF – 8 meeting , 5-6 Nivember 2003 , Geneva



5. ان العوامل الاساسية والضرورية في نجاح التأهب للكوارث وتجنبها تتمثل بوضع وسائل انذار مبكر تحذر من الكوارث المحتملة الوقوع ونشر المعلومات المتعلقة بها بصورة مستمرة وباستخدام جميع وسائل الاتصال سواء أكانت سلكية أم لاسلكية ويشمل ذلك الاذاعة.
 6. تزداد فعالية التدابير الوقائية الى درجة كبيرة وذلك في حالة المشاركة على جميع المستويات (محلية، وطنية، اقليمية، دولية).
 7. يمكن التقليل من التأثير بالكوارث من خلال تطبيق تصاميم وانماط تنموية ملائمة تهتم بجماعات معينة ومستهدفه، وضرورة تدريب المجتمع بأكمله على النحو الملائم.
 8. ضرورة مشاركة المجتمع الدولي في تقديم التكنولوجيا اللازمة لمنع وتقليل الكوارث، بحيث تقدم هذه التكنولوجيا بصورة مجانية وتمثل جزء من التعاون التقني.
 9. تتماشى حماية البيئة بوصفها جزءاً لا يتجزأ من التنمية المستدامة مع التخفيف من حدة الفقر وتمثل ضرورة للوقاية من الكوارث الطبيعية والتخفيف من شدتها.
 10. إن المسؤولية الاساسية الناتجة من الكوارث يتحملها كل بلد وهو مسؤول من حماية شعبه والبنى التحتية.⁽¹⁾
- ومما تقدم ترى الباحثة على الرغم من تضمن الاستراتيجية مجموعة من المبادئ التوجيهية الا أنها لم تكن كافية بسبب قلة التدابير الوقائية المتخذة من الدول وعلى جميع المستويات فضلاً عن تفاوت هذه التدابير من دولة الى اخرى وعدم اهتمام الدول بوضع تصاميم وانماط تنموية للحد من الكوارث واضرارها، والضعف في استخدام التقنيات والتكنولوجيا الحديثة للتنبؤ بالكوارث والانذار بها وهذا يعني ان الاستراتيجية لم تنجح بتحقيق هذه المبادئ، من أجل الوقاية من الكوارث وانما بينت ضرورة اتخاذ اجراءات وتدابير اكثر صرامة وشدة لضمان الالتزام بها واحترامها.

1- د. سامي محمد هشام حريز، زيد منير عبوي: ادارة الكوارث والمخاطر الأسس النظرية والتطبيقية، ط 1، دار الراجحة للنشر والتوزيع، عمان، 2008، ص 81-82.



ثانياً \ المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث

انعقد المؤتمر العالمي المتعلق بالحد من الكوارث بقرار صادر عن الجمعية العامة 214/58 في 2003، وذلك لتحقيق الاهداف الآتية: (1)

1. اختتام خطة واستراتيجية يوكوهاما واستعراض مراحل عملها بهدف اكمال الإطار التوجيهي المتعلق في الحد من الكوارث خلال القرن الحادي والعشرين.
2. تحديد أنشطة محددة لضمان تنفيذ الاحكام ذات الصلة من خطة جوهانسبرغ لتنفيذ مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة المتعلقة بالمخاطر وادارة الكوارث وتقييمها.
3. تبادل الممارسات الجيدة والدروس المستفادة في تعزيز الحد من الكوارث من اجل تحديد الثغرات لتحقيق التنمية المستدامة.
4. اذكاء الوعي بأهمية سياسات الحد من الكوارث التي تسير وتعزز تنفيذ هذه السياسات.
5. تحسين موثوقية المعلومات ذات الصلة في الكوارث واتاحتها للجمهور ووكالات ادارة الكوارث في جميع المناطق، على النحو المنصوص عليه في اللوائح ذات الصلة من خطة جوهانسبرغ للتنفيذ والمؤتمر العالمي للتنمية المستدامة.

الفرع الثاني \ الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث،

(ISDR, International Strategy for Disaster Reduction).

جاء في قرار الجمعية العامة رقم 219/54 عام 1999 تأييدها للاقتراح الذي قدّمه الامين العام والذي يهدف الى ضرورة استمرارية وتنفيذ استراتيجية الحد من الكوارث من أجل رفع التحديات التي يتعرض لها المجتمع الدولي بصورة متزايدة وازدياد ظاهرة الكوارث التي تصيب جميع البلدان الضعيفة وتسبب خسائر فادحة في الارواح والاموال وضرراً في جميع المجالات الاقتصادية والاجتماعية⁽²⁾، ووافقت الجمعية العامة على اقتراح الامين العام بضرورة انشاء فرقة مشتركة للعمل ما بين الوكالات، كذلك أمانة مشتركة، وهما اداتان مهمتان لتنفيذ الاستراتيجية خلال الاعوام 2000-2001، وتقوم الاستراتيجية

1- ينظر: قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 214/58، 2003 الوثيقة رقم (A/RES/58/214).

2- ينظر: قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 219/54، 1999، الوثيقة (A/54/219)



الدولية على أساس الخبرة التي اكتسبت في العقد الدولي للكوارث من عام 1990-1999، وتطبق الاستراتيجية المبادئ التي جاءت بها الوثائق الرئيسية خلال مدة العقد الدولي ولاسيما ما جاءت به استراتيجية يوكوهاما وما تضمنته من مبادئ لمواجهة الكوارث والتأهب لها والتخفيف من حدتها⁽¹⁾.

تسعى الاستراتيجية الى نشر ثقافة الوقاية من الكوارث وتسير على نهج مفهومه أن ما تسببه الكوارث من خسائر بشرية أو مادية ليس امراً حتمياً، إذ يمكن التقليل من هذه الخسائر من خلال تقوية المجتمعات الضعيفة محلياً في مواجهة الكوارث كما أنها ترى أن المخاطر الطبيعية لا تؤدي دائماً الى الكوارث، وإنما تحدث الكوارث من المخاطر الطبيعية التي تتعرض لها الشبكات الضعيفة اجتماعياً أي يمكن مجابهة الكوارث من خلال العمل الانساني الواعي للتقليل من الضعف⁽²⁾.

أولاً \ إطار عمل الاستراتيجية

إن امانة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث وضعت مجموعة من الاهداف وذلك من أجل تنفيذ إطار عملها وتتمثل هذه الاهداف كما ورد في وثيقتها الاطارية بضرورة تمكين المجتمعات في التصدي للكوارث والاحطار الطبيعية ومختلف الظواهر التي تسبب خسائر (بشرية، اقتصادية، اجتماعية)، وفي سبيل تحقيق ذلك تضع أربعة اهداف رئيسة وتسعى الى تحقيقها، وهي تتمثل بالآتي:

1. انكاء الوعي الجماهيري.
2. تقوية التزامات السلطات العامة.
3. تفعيل الشراكات في مختلف المجالات والقطاعات والعمل على توسيع الشبكات للتقليل من الاخطار.
4. تطوير الجانب العلمي للتعرف على الكوارث واسبابها⁽³⁾.

1- الجمعية العامة: المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث، 2001، الوثيقة رقم

(A/56/68-E/2001/63).

2- الجمعية العامة: الوثيقة رقم (A/56/68-E/54)

3- الجمعية العامة: المصدر نفسه



كما أن الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث والجمعية العامة أوصت بالتعاون الدولي من أجل التقليل من اثر ظاهرة الزينو وغيرها من المتغيرات المتعلقة بالمناخ، وتكثيف الجهود في سبيل الحد من الكوارث من خلال تطوير اجراءات الانذار المبكر⁽¹⁾.

ثانياً \ آليات تنفيذ الاستراتيجية

أنشئت فرقة للعمل المشترك بين الامانة التابعة للاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث والوكالات بعدهما آليات ضرورية من أجل تنفيذ الاستراتيجية، وان هذه الاليات أقرتها الجمعية العامة بقرارها المرقم 219/54 في 1999م، وهي تمثل أساس شبكة عالمية للحد من الكوارث عن طريق تطوير القدرات والجهود لجميع وكالات الامم المتحدة والمنظمات غير الحكومية واصحاب المصالح المهتمين بتنفيذ الاستراتيجية⁽²⁾، وهي على النحو الآتي:

1 - فرقة العمل المشتركة بين الوكالات للحد من الكوارث، تنفيذاً لقرار الجمعية العامة المذكور آنفاً، والتوصيات المذكورة في التقرير الصادر عن الامين العام المتعلق بالعقد الدولي للحد من الكوارث (عقد التسعينات) والذي بين الترتيبات المؤسسية التي ستخلفه أنشأت عام 2001 فرقة العمل المشتركة كونها المنتدى الرئيس في منظومة الامم المتحدة للإعداد الاستراتيجيات والأطر المرتبطة في الحد من الكوارث والمخاطر الطبيعية وبيان الفجوات في برامج ادارة الكوارث وتقديم التوصيات اللازمة لمعالجة تلك الفجوات وتحقيق التكامل بين عمل الوكالات المشتركة في مواجهة الكوارث وتوجيه السياسات التي تتبعها الامانة العامة، وعقد الاجتماعات التي تتضمن المسائل المتعلقة في الحد من الكوارث وتضم الفرقة ثمانية ممثلين عن منظمات وهيئات داخل الامم المتحدة ويرأسها وكيل الامين العام المتخصص بالشؤون الانسانية⁽³⁾

2 - الامانة المشتركة بين الوكالات للاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث:

انشئت ايضاً بموجب توصيات الامين العام في تقريره المتعلق بالآليات اللازمة للحد من الكوارث عقب انتهاء العقد الدولي، وكان ذلك في عام 2000، من أجل القيام بمجموعة من المهام الآتية:

- 1- الجمعية العامة: الوثيقة رقم (A/56/68-E/54)
- 2- الجمعية العامة: قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 219/54، 1999.
- 3- ينظر: تقرير الامين العام، العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية، 1999، رقم الوثيقة (A/54/497).



أ - العمل مركز للتنسيق داخل منظمة الامم المتحدة من أجل تنسيق الاستراتيجيات والبرامج المتعلقة بالكوارث وتنسيق الجهود بين الاستراتيجيات المتعلقة بالحد من الكوارث والاستراتيجيات المطبقة في مختلف المجالات سواء أكانت (اقتصادية أم اجتماعية أم انسانية).

ب - تقديم الدعم الى فرقة العمل المشتركة من أجل تنسيق سياسات الحد من الكوارث وتطوير الثقافات العالمية لمواجهة الاضرار الناتجة من المخاطر الطبيعية من خلال الحملات.

ج - تبادل المعلومات والبيانات المرتبطة باستراتيجيات مواجهة الكوارث.

د - دعم اللجان الوطنية في الحد من الكوارث وتعزيز انشطتها والسياسات التي تقوم بها (1).

مما تقدم ترى الباحثة أن الاستراتيجيات التي جاءت بها الامم المتحدة لإدارة الكوارث كانت تقتصر على الانشطة ما بعد وقوع الكارثة والمتمثلة بالإغاثة والأعمار، ولم تعطي أهمية كافية للإجراءات التي تتعلق بالوقاية والتخفيف من وقوع الكارثة، على الرغم من محاولاتها في نشر ثقافة الوقاية كما أنها لم تتضمن اهدافاً محددة بمدة زمنية تسعى الى تحقيقها للحد من الكوارث والتخفيف منها.

وهنا يثار التساؤل عن مدى فعالية هذه الاستراتيجيات للتصدي للكوارث والحد منها، كونها لم تتضمن سوى آليات معينة يقتصر دورها على تبادل المعلومات وتقديم الدعم بين البلدان واصدار التوصيات من دون الاهتمام بتحقيق انجازات واقعية تساعد في التخفيف من الكوارث والحد منها، وهذا يعني أن هذه الاستراتيجيات دورها بطيء في مرحلة ما قبل وقوع الكارثة وفي اثناء وقوعها ومن ثم لابد من إيجاد أو وضع استراتيجية شاملة ومنظمة الهدف منها يكون وقائياً علاجياً.

1 - ينظر: تقرير الامين العام، العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية، 1999، رقم الوثيقة (A/54/136-E/1999/89)



المطلب الثاني الأطر الدولية لإدارة الكوارث

استمرت محاولات الامم المتحدة من أجل الحد من مخاطر الكوارث وادارتها وذلك عن طريق عقد المؤتمرات المتواصلة والمستمرة من أجل اجراء التعديلات على استراتيجية يوكوهاما والتي كان شعارها (من اجل عالم اكثر امناً)، حيث ان استمرار وقوع الكوارث وما ينتج منها من اضرار كبيرة سواء أكانت مادية أم بشرية (من امثلتها الزلزال "هانشين اواجي الكبير" عام 1995 في مدينة هيوغو والذي تسبب في العديد من القتلى) جعل الامم المتحدة تسعى الى تعديل الاستراتيجية وذلك عن طريق وضع الاطر الدولية لإدارة الكوارث والحد من آثارها، حيث وضعت اطار هيوغو وذلك للمدة من 2005-2015 ومن ثم وضعت اطار سنديا للمدة من 2015-2030⁽¹⁾، ان السبب في اختيار اليابان في عقد المؤتمرات الدولية للحد من مخاطر الكوارث وادارتها كونها تمثل حلقة النار في المحيط الهادي اذا انها تمتلك تاريخاً زاهراً للعيش في ظل الكوارث والمخاطر كما في الزلازل والثلوج في اطرافها الشمالية خلال الشتاء فضلاً عن العديد من الأعاصير والعواصف الاستوائية وهي تعدّ أمثلة قليلة على الكوارث والمخاطر في اليابان كما أنها تمتلك خبرة واسعة في مجال التعامل مع الكوارث الطبيعية وبالتالي يمكن الاستفادة من خبرتها في هذا المجال، إذ إنها من الدول الرائدة في مجال ادارة الكوارث والهدف من عقد المؤتمرات على أراضيها المساهمة في التعاون الدولي للحد من الكوارث وادارتها ونشر خبرتها المكتسبة من زلزال هانشين واعتماد نظام دولة اليابان الاكثر تطوراً في مجال ادارة الكوارث⁽²⁾، وسنقسم الدراسة في هذا المطلب على فرعين، الاول سيكون عن إطار هيوغو في حين سيكون الفرع الثاني عن إطار سنديا.

1- د. خالدة ذنون مرعي، محمد حسن خمو، دليبر اسماعيل احمد: نظام الإنذار المبكر ودوره في الحد من مخاطر الكوارث، دراسة في اطار القانون الدولي العام، بحث منشور في كلية القانون والعلوم السياسية والادارة، جامعة سوران، اقليم كردستان، 2021، ص12-13.

2- سامي محمد هشام حريز، زيد منير عبوي، مصدر سابق، ص83.



الفرع الاول \ إطار هيوغو، (HFA, Hyogo Framework of Action)

تبنى المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث المعقود عام 2005، إطار عمل هيوغو للمدة من 2005-2015، عملاً بقرار الجمعية العامة رقم 214/58 المؤرخ في 23 كانون الاول من عام 2003⁽¹⁾، وتضمن مجموعة من الاجراءات من أجل تعزيز مقدرة الدول والمجتمعات لمواجهة الكوارث وادارتها كما انه يمثل خطة عشرية الهدف منها تحقيق عالم أكثر اماناً في مواجهة الكوارث عند حلول عام 2015⁽²⁾، ففي عامي 2003، 2004 أجرت أمانة سر الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث وادارتها مراجعة لاستراتيجية وخطة يوكوهاما من أجل عالم أكثر اماناً، وقد شكلت مراجعة يوكوهاما اساساً لأطار عمل هيوغو، وأن المؤتمر يمثل فرصة ثمينة لوضع نهج استراتيجي منظم للحد من الكوارث والمخاطر، وعلى الرغم من أن إطار هيوغو، لا يحتوي على أهداف محددة زمنياً إلا أنه يتضمن التزاماً في الوسائل التي وضعها، كما تعهدت الدول بموجب الاطار بنشر تقييمات اساسية ووطنية لحالة الحد من المخاطر وادارتها، وكذلك العمل على النشر والتحديث بصورة دورية لمخلص برامجها الوطنية للحد من مخاطر الكوارث⁽³⁾،

إذ ترى الباحثة ان الإطار ركز بصورة جديدة على إدارة الكوارث محتملة الوقوع والذي يعطي اهمية لإجراءات الوقاية والتخفيف على العكس من النهج التقليدي السابق والمتعلق بإدارة الكارثة الذي كان يركز على الانشطة ما بعد الكارثة والمتمثلة بالإغاثة وإعادة التأهيل والاعمار.

كما ونتج عن المؤتمر اعلان هيوغو، واعلنت الدول المشاركة في المؤتمر عزمها على التخفيف من الخسائر الناتجة عن الكوارث سواء كانت (بشرية، اقتصادية، اجتماعية) واكدت على دور الامم المتحدة المهم في الحد من الكوارث واعلنت الدول ما يلي:

- 1- ينظر: قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 214/58، الوثيقة رقم (A/RES/58/214)
- 2- الامم المتحدة: المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث، تقرير المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث، كوبي، هيوغو، اليابان، 2005، رقم الوثيقة (A/CONF.206/6).
- 3- Dejo OlowH: The Hyogo framework for Action and its implications for disaster management and reduction in Africa , Vol 3 , No 1 , 2010.



1. التزام الدول بوضع الاطر الدولية وتحقيق الاهداف الانمائية المتفق عليها ولاسيما الاهداف الواردة في اعلان هيوغو، وتطوير الانشطة العالمية المتعلقة في الحد من الكوارث.
2. إدراك الدول العلاقة الجوهرية بين تقليل الكوارث وتحقيق التنمية المستدامة والتخلص من الفقر وضرورة اشتراك جميع الجهات ذات المصلحة سواء أكانت (حكومات، منظمات، متطوعين).
3. التأكيد على وجود ثقافة للوقاية من الكوارث وضرورة مواجهتها وتنسيق استراتيجيات لمرحلة ما قبل وقوع الكارثة، وبناء قدرة الامم من أجل التصدي للكوارث من خلال انظمة الانذار المبكر.
4. تأكيد أن الدول هي المسؤولة عن حماية الناس والممتلكات من الكوارث.
5. اعتماد الدول إطار عمل هيوغو للمدة من 2005-2015، من أجل بناء مقدرة الامم والمجتمعات.
6. ضرورة ترجمة إطار عمل هيوغو الى عمل فعلي من خلال اجراءات ملموسة على جميع المستويات ومتابعة الانجازات الصادرة عنه من خلال الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث، ومتابعة التقدم المحرز في أنشطة الحد من الكوارث.
7. ضرورة بذل الجهود الجماعية من دون توقف وتقاسم المسؤولية من جميع الجهات صاحبة المصلحة وتقديم الاستثمارات لجعل العالم أكثر امناً⁽¹⁾.

نلاحظ ان هذه النقاط تضمنت مجموعة من الالتزامات حثت الدول على وضع اطر دولية لمواجهة الكوارث من خلال نشر ثقافة الوقاية وتأكيدها مسؤولية الدول في حماية الناس من الكوارث وعلى الرغم من ذلك يلاحظ أن هذه الالتزامات غير كافية كونها جاءت خالية من عنصر الجزاء، ومن ثم فإن الدول تستطيع مخالفتها وعدم الالتزام بها.

1- الامم المتحدة: المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث، مصدر سابق.



أولاً \ اولويات عمل اطار هيوغو

تتمثل اولويات عمل إطار هيوغو بما يأتي: ⁽¹⁾

1. عدّ الحد من مخاطر الكوارث اولوية وطنية ومحلية ذات قاعدة مؤسسية صلبة للتنفيذ.
 2. تحديد اخطار الكوارث وضرورة تقييمها وتقوية انظمة الانذار المبكر.
 3. الاستفادة من الخبرات والابتكارات والتعليم من اجل بناء ثقافة وقائية لتحقيق السلامة على جميع الاصعدة.
 4. التقليل من عوامل الخطر الرئيسية.
 5. تفعيل التأهب للكوارث وتعزيزها من أجل التصدي لها بفعالية.
- ترى الباحثة أن هذه الاولويات التي جاء بها إطار هيوغو ركزت على الحد من مخاطر الكوارث بعدّها أولوية وطنية ومحلية وهذا الامر غير كافٍ بل لابد من اعتبار مخاطر الكوارث والحد منها غاية وهدف عالمي وعلى الرغم من تركيزها في نشر ثقافة الوقاية من الكوارث الا أنها اهملت وضع خطط لتحقيق هذه الاولويات.

ثانياً \ المبادئ التوجيهية لتنفيذ إطار هيوغو

1. مساهمة المجتمع المحلي بصورة فعالة في الحد من اخطار الكوارث
2. تعدّ الدول المسؤولة الرئيسية عن تنفيذ تدابير الحد من اخطار الكوارث.
3. يجب دمج الحد من مخاطر الكوارث في انشطة التنمية.
4. تحسين فعالية الحد من الكوارث من خلال تبني نهج لمواجهة الاخطار.
5. ان الاستراتيجية الرئيسية للحد من الكوارث تتمثل في تنمية القدرات وتطويرها.
6. اتباع نهج اللامركزية فيما يتعلق بالمسؤولية المترتبة عن الحد من الكوارث.
7. الحد من الكوارث قضايا مهمة تتطلب مشاركة كلا الجنسين للحد من الكوارث.
8. أحد الادوات المهمة في مواجهة الكوارث تحقيق الشراكة بين القطاع العام والخاص.
9. يجب ملاءمة الاحتياجات للحد من الكوارث بحيث تتناسب مع كل وضع ⁽²⁾.

1- الامم المتحدة: التأهب للكوارث لتحقيق استجابة فعالة، مجموعة الارشادات والمؤشرات لتنفيذ الاولوية الخامسة من أطار عمل هيوغو، نيويورك وجنيف، 2008، ص50.

2- جلال الديك: تمكين المدن من مجابهة الكوارث، جامعة النجاح الوطنية، مركز علوم الارض وهندسة الزلازل، 2011، ص8.



ترى الباحثة أن اطار هيوغو يفتقد الى عنصر الالزام فيما يتعلق بالحكومات والمنظمات، إذ إنه لا يرتب عقوبات على الدول والمنظمات التي تمتنع عن تنفيذه كونه عبارة عن اتفاقية طوعية وهذا يثير الشك بشأن مدى فعالية الاطار، إذ يتعين بموجب الاطار على البلدان ان تقدم تقارير توضح تنفيذ استراتيجيات الحد من الكوارث وهذا يثير التساؤل الى أي مدى يمكن الاعتماد بصحة هذه البيانات، اذ من الممكن التلاعب بصحة هذه التقارير، ومن ثم لابد من وجود اتفاقية قانونية للحد من الكوارث تتضمن بنداً خاصاً بتحديد العقوبات المترتبة على الدول والمنظمات التي تمتنع عن تنفيذها.

الفرع الثاني \ أطار سندي

(SFDRR, Sendai Framework for Disaster Risk Reduction)

أعتمد اطار سندي للحد من الكوارث للمدة من (2015-2030)، وذلك خلال انعقاد المؤتمر العالمي الثالث للأمم المتحدة، يعدّ هذا الاطار خلاصة المشاورات التي جرت بين الحكومات واصحاب المصلحة فضلاً عن الدعم المقدم من مكتب الامم المتحدة للحد من الكوارث استجابةً الى طلب الجمعية العامة⁽¹⁾، ويستند اطار سندي على عناصر من أجل استمرار عمله كما يقدم عدد من التغيرات وفقاً لما جرى التفاوض عليه في المؤتمر واهم التغيرات التي تضمنها تتمثل بالتأكيد على ضرورة ادارة مخاطر الكوارث وليس فقط ادارة الكوارث كما أنه وسع من نطاق الحد من الكوارث بحيث يشمل الاخطار الطبيعية والتي تكون من صنع الانسان عن طريق جهود تتمثل بتحليل اسباب الكوارث وادارتها، واسندت مهمة تنفيذ الاطار ومتابعته الى مكتب الامم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث⁽²⁾.

اولاً \ اهداف اطار سندي

يتمثل الهدف من اطار سندي في منع نشوء مخاطر الكوارث والتقليل من مخاطر الكوارث القائمة وذلك عن طريق اتخاذ تدابير كاملة وشاملة (اقتصادية وقانونية وثقافية

1- الجمعية العامة: اطار سندي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030، 2015، الوثيقة رقم (A/RES/69/283).

2- احمد بن علي صبحي: ما بعد اطار هيوغو، 2015، مقال منشور على الرابط الآتي:

[Http://www.ahmedalsubhi.wordpress.com](http://www.ahmedalsubhi.wordpress.com) , last accessed 20/2/2022.



وبيئية وصحية وتعليمية وسياسية وتكنولوجية ومؤسسية) وتنفيذها بحيث تحد من التعرض الى الاخطار والاضرار الناتجة عنها وتعمل على تعزيز الاستجابة للكوارث والتعافي منها أي انها تعزز قدرة الدول على مجابهة الكوارث⁽¹⁾، وتتمثل غايات الاطار السبعة بما يأتي:

1. الحد بدرجة كبيرة من حجم الوفيات الناتجة من الكوارث على مستوى الصعيد الدولي عند حلول عام 2030.
2. الحد بدرجة كبيرة من المتضررين على الصعيد الدولي عند حلول عام 2030.
3. تخفيض حجم الخسائر الاقتصادية الناتجة بصورة مباشرة عن الكوارث.
4. الحد بدرجة كبيرة مما تسببه الكوارث من اضرار في البنى التحتية وما ينتج منها من تعطيل الخدمات الاساسية والاضرار بالمرافق الصحية والتعليم.
5. الزيادة بدرجة كبيرة في نسبة عدد الدول التي تمتلك استراتيجيات وطنية لتقليل من مخاطر الكوارث بحلول عام 2030.
6. الزيادة بدرجة كبيرة في توطيد التعاون الدولي مع البلدان النامية عن طريق توفير الدعم الكافي.
7. الزيادة بدرجة كبيرة في توفير انظمة الانذار المبكر⁽²⁾.

ترى الباحثة أن هذه الغايات يمكن عدّها فعالة ومنتجة كونها ركزت على التقليل من حجم الوفيات على الصعيد الدولي ودعم البلدان النامية التي بدورها تكون أكثر عرضة للكوارث وخطورتها من البلدان المتقدمة وذلك بسبب ضعف الامكانيات المتوافرة لديها، كما انها عملت على تفعيل انظمة الانذار المبكر في جميع البلدان.

ثانياً \ اولويات إطار سندي

حددت منظمة الامم المتحدة اولويات عمل إطار سندي في اربعة محاور تتمثل بما يأتي:

1. فهم مخاطر الكوارث: أي أن تكون ادارة مخاطر الكوارث تركز على ضرورة فهم هذه المخاطر بكل ابعادها والمتمثلة في إمكانية تضرر

1- ينظر: مكتب الامم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، على الرابط الآتي:

<http://www.prevention.net/file/49467-iddr2016/conceptnote.pdf>, last accessed 20/2/2022

2- الامم المتحدة: مؤتمر الامم المتحدة العالمي الثالث المعني بالحد من مخاطر الكوارث، سندي، اليابان، 2015، ص 18.



الاشخاص او الممتلكات او نسبة تعرضهم للمخاطر وخصائص هذه الاخطار والبيئة.

2. تعزيز السبل لإدارة مخاطر الكوارث وتحسين التصدي لها: وذلك من أجل الوقاية والتأهل وأن التخفيف والتعافي أمر مهم وضرورة التعرف على المقدرات المالية والفنية وتقسيماها على جميع الاصعدة والقطاعات من أجل ادارة مخاطر الكوارث وعلى الحكومات تحديد مهام واضحة للممثلين عن المجتمعات المحلية في ادارة مخاطر الكوارث⁽¹⁾.
3. الاستثمار في مجال الحد من مخاطر الكوارث لزيادة القدرة على التصدي لها: ان الاستثمار العام والخاص امر ضروري لتعزيز القدرة والوقاية من مخاطر الكوارث ومجابهتها (صحياً، اقتصادياً وكذلك اجتماعياً)، وتعدّ الاستثمارات حافزاً قوياً من أجل خلق فرص للعمل وتحقيق الانتعاش الاقتصادي وتعدّ أيضاً تدابير فعالة للحفاظ على الارواح والتقليل من الخسائر وتحقيق التعافي واعادة التأهيل.
4. تعزيز التأهب للكوارث من اجل تحقيق الاستجابة الفعالة: أي ضرورة تواجد القدرات في مكانها الصحيح من اجل تحقيق التعافي وذلك من خلال دمج تدابير الحد من مخاطر الكوارث واعادة التأهيل والاعمار عن طريق التنمية الاقتصادية والاجتماعية في المناطق المتضررة من الكوارث⁽²⁾

ثالثاً \ المبادئ التوجيهية لأطار سندي

انسجاماً مع المبادئ التي وردت في استراتيجية يوكوهاما لمواجهة الكوارث والتأهب لها والتخفيف من حدتها، وخطة عملها فضلاً عمّا ورد في إطار هيوغو يستند في تنفيذ إطار سندي على المبادئ الآتية، شرط مراعاة الظروف الوطنية وما ينسجم مع القوانين المحلية والالتزامات الدولية:

- 1- محمد نجم الدين عبدالله: مقترحات تطوير محتوى كتاب الجيولوجي للمرحلة الجامعية على وفق أطار سندي، مركز البحوث النفسية، المجلد 31، ع2، 2020، ص70.
- 2- زكريا الشربيني، يسرية صادق: علم النفس في الكوارث والصدمات والازمات، ط1، مكتبة الانجلو المصرية، القاهرة، 2018، ص30



1. تتحمل الدول المسؤولية الأساسية في مواجهة الكوارث والحد منها، من خلال وسائل تتضمن جميع أشكال التعاون، وينمي تحقيق التعاون قدرة البلدان بصورة فعالة من خلال تنفيذ تدابير وسياسات محلية للحد من الكوارث بحسب ظروف كل دولة.
2. للتقليل من الكوارث والحد منها يتطلب المشاركة في المسؤوليات بين الحكومات المركزية والسلطات المحلية وجميع القطاعات.
3. ان حماية الاشخاص وممتلكاتهم هو الهدف الرئيس من ادارة مخاطر الكوارث، وكذلك احترام وتعزيز حقوق الانسان.
4. من اجل الحد من مخاطر الكوارث لابد من مشاركة جميع ابناء المجتمع وتعاونها من دون اي تمييز، وتركيز الاهتمام على الاشخاص المتضررين من الكوارث.
5. لابد من توافر آليات تعمل على التنسيق بين القطاعات المختلفة وأصحاب المصلحة للحد من الكوارث على جميع المستويات.
6. يعدّ دور الحكومات التوجيهي والتنسيقي دوراً أساسياً في توجيه السلطات المحلية للحد من مخاطر الكوارث عن طريق توفير موارد وحوافز وتمكينها من اتخاذ القرارات المناسبة.
7. ضرورة ان يكون هنالك نهج متعدد الاخطار واتخاذ قرارات شاملة تتسم بالعلم بالمخاطر.⁽¹⁾
8. أن يكون الهدف من السياسات والاليات والخطط الموضوعة لتحقيق الاتساق، والحد من مخاطر الكوارث أمر ضروري لتحقيق التنمية المستدامة.
9. على الرغم من أن مخاطر الكوارث قد تكون عالمية (واقليمية ومحلية ووطنية) لكنها تتميز بخصائص محلية يجب توضيحها حتى يتسنى اتخاذ تدابير ملائمة للحد من مخاطر الكوارث.
10. ان التصدي لمخاطر الكوارث عن طريق الاستثمارات العامة والخاصة والتي تكون قائمة على الوعي بالمخاطر تعدّ أكثر فعالية من حيث التكلفة في حالة التصدي للكوارث بعد وقوعها والتعافي منها.

1- Unisdr (2015), sendai framework for disaster reduction, 2015-2030, p13.



11. لابد من زيادة تثقيف الجمهور والتوعية بالمخاطر وهذا امر ضروري في مرحلة التعافي بعد وقوع الكوارث واعادة التأهيل والاعمار.
12. لابد من وجود شراكة عالمية تكون فعّالة من أجل ادارة مخاطر الكوارث.
13. إن البلدان النامية والفقيرة والتي لا تستطيع مواجهة الكوارث لابد من حصولها على دعم كافٍ من قبل البلدان المتقدمة⁽¹⁾.

مما تقدم ترى الباحثة أن اطار سندي للمدة من 2015-2030 كان اكثر شمولاً من اطار هيونغو، إذ اشاد بدور المجتمعات المعرضة للخطر والمهاجرين وتجاوز اطار هيونغو في جوانب عدة من خلال تأكيد دور المرأة كقائدة وناشطة في وضع استراتيجيات الحد من الكوارث وركز على توفير الخدمات الطبية في مرحلة ما بعد الكارثة وضرورة مواجهة المخاطر بصورة اكثر شمولاً، واهتم بدرجة كبيرة بالربط بين التقليل من الكوارث والحد من اخطارها وتحقيق التنمية طويلة الامد، الا انه جاء خالياً من نظام تمويل مالي قوي لتنفيذ الحد من مخاطر الكوارث.

الخاتمة

أخيراً وبعد الانتهاء من بحثنا الموسوم بـ(الاستراتيجيات والأطر الدولية في مجال إدارة الكوارث)، والذي لا يعدو أن يكون محاولة لإبراز أهم الجوانب القانونية التي تكتنف هذا الموضوع، إذ إن خاتمة البحث ليست تكراراً لما تناولته الدراسة، إنما تجسيد لأهم النتائج التي أمكن التوصل إليها وتبيان لبعض المقترحات التي رأينا التوصية بها، وذلك على النحو الآتي:

أولاً \ النتائج

1. ان الاستراتيجيات التي جاءت بها الامم المتحدة لم تكن كافية كونها اقتصرت على الانشطة التي تكون ما بعد وقوع الكارثة والمتمثلة بالإغاثة والاعمار ولم

1- مكتب الامم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث: مخطط إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث 2015-2030، على

الرابط الأتي: <http://www.preventionwb.net/go/sfdvr>, last accessed 20/2/2022



- تعط الأهمية الكافية للإجراءات التي تتعلق بالوقاية والتخفيف من وقوع الكارثة على الرغم من محاولتها في نشر ثقافة الوقاية
2. ان الاطر التي جاءت بها منظمة الامم المتحدة تفتقر الى عنصر الالتزام بالنسبة الى الحكومات والمنظمات كونها لا ترتب عقوبات على الدول والمنظمات التي تمتنع عن تنفيذها كونها عبارة عن اتفاقية طوعية وهذا يثير الشك بشأن مدى فعاليتها
3. على الرغم من عدم الزامية الاطر التي جاءت بها الامم المتحدة الا أن اطار سندياي يعدّ أكثر شمولاً من اطار هيونغو حيث تجاوزه في جوانب عدة وركز على توفير الخدمات الطبية في مرحلة ما بعد الكارثة واهتم بدرجة كبيرة بالربط بين التقليل من الكوارث والحد من اخطارها وتحقيق التنمية طويلة الامد.

ثانياً \ التوصيات

1. وضع ميزانيات مخصصة لمواجهة الكوارث من الدول، وسن القوانين للوقاية منها، إذ تعدّ الدول المسؤول المباشر عن حماية السكان من الكوارث
2. على الدول الاعضاء في منظمة الامم المتحدة الالتزام بتسهيل نقل المساعدات بين الدول في حالة الكوارث بالتنسيق مع المنظمات الحكومية وغير الحكومية ومكاتب الامم المتحدة
3. ضرورة قيام الدولة بتنمية قدراتها في مجال التكنولوجيا والاتصالات من خلال تبادل الخبرات والمعلومات على المستويات المختلفة الدولية والاقليمية لما لها من دور مهم في مواجهة الكوارث والحد من اثارها.



المصادر

اولاً \ المصادر العربية

أ - الكتب العربية

1. زكريا الشربيني ويسرية صادق. (2018), علم النفس في الكوارث والصدمات والازمات، ط1، مكتبة الانجلو المصرية، القاهرة.
2. سامي محمد هشام حريز وزيد منير عبوي. (2008), ادارة الكوارث والمخاطر الأسس النظرية والتطبيقية، ط1، دار الراية للنشر والتوزيع، عمان.

ب - البحوث والدراسات العلمية

1. خالدة ذنون مرعي ومحمد حسن خمو وولير اسماعيل احمد. (2021), نظام الانذار المبكر ودوره في الحد من مخاطر الكوارث، دراسة في اطار القانون الدولي العام، بحث منشور في مجلة كلية القانون والعلوم السياسية والادارة، جامعة سوران، اقليم كردستان \ العراق.
2. جلال الديبك. (2011), تمكين المدن من مجابهة الكوارث، جامعة النجاح الوطنية، مركز علوم الارض وهندسة الزلازل.
3. محمد نجم الدين عبدالله. (2020), مقترحات تطوير محتوى كتاب الجيولوجي للمرحلة الجامعية على وفق أطار سندي، مركز البحوث النفسية، المجلد 31، ع2.

ج - التقارير والقرارات الدولية

1. تقرير الامين العام، العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية، (1999)، رقم الوثيقة (A/54/497).
2. تقرير الامين العام، العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية، (1999)، رقم الوثيقة (A/54/136-E/1999/89)
3. المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث، (2005) استعراض استراتيجية وخطة عمل يوكوهاما من اجل عالم اكثر امناً، كوبي، هيوغو، اليابان، الوثيقة رقم (A/conf.206/L.1)
4. الامم المتحدة. (2008). التأهب للكوارث لتحقيق استجابة فعالة، مجموعة الارشادات والمؤشرات لتنفيذ الاولوية الخامسة من أطار عمل هيوغو، نيويورك وجنيف.



5. الجمعية العامة: إطار سندياي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030، 2015، الوثيقة رقم ..(A/RES/69/283)

د - مصادر الإنترنت (Web)

1. الموقع الرسمي لمكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، على الرابط الآتي:
<http://www.unisdr.org/archive/38302> , last accessed 11/2/2022
2. احمد بن علي صبحي: ما بعد اطار هيوغو، 2015، مقال منشور على الرابط الآتي:
[.Http://www.ahmedalsubhi.wordpress.com](http://www.ahmedalsubhi.wordpress.com) , last accessed 20/2/2022
3. مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، على الرابط الآتي:
<http://www.prevention.net/filet/49467-iddr2016/conceptnotear.pdf>
4. مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث: مخطط إطار سندياي للحد من مخاطر الكوارث 2015-2030، على الرابط الآتي: <http://www.preventionwb.net/go/sfdvr> , last accessed 20/2/2022

ثانياً \ المصادر الأجنبية

1. Dejo Olowh, (2010). The Hyogo framework for Action and its implications for disaster management and reduction in Africa , Vol. 3 , No 1.
2. - Jan fgelang, (2003). UN under - secretary general for Humanitarian affairs , and chair , UN interagency task force for Disaster Reduction , Introductory comments , IATF – 8 meeting , 5-6 November 2003.
3. Unisdr, (2015). Sendai framework for disaster reduction, 2015-2030

